

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România

SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 278/17.05.2013, prevederile legislației aplicabile în domeniul restituirii proprietăților au fost completate cu dispoziții care conduc la reguli de procedură clare și simplificate în ceea ce privește procedura administrativă de stabilire și de acordare a acestora, pentru a se evita interpretările divergente ale autorităților implicate în procedura de soluționare a cererilor având ca obiect restituirea imobilelor preluate în mod abuziv.

Principiile care stau la baza Legii nr. 165/2013 reflectă intenția legiuitorului ca prin legile de restituire să se acorde o

	<p>reparație echitabilă, care să corespundă în primul rând intereselor solicitantului, dar să fie, în același timp, o măsură viabilă și sustenabilă din punct de vedere economic, restituirea în natură fiind, în mod evident, mai puțin costisitoare pentru bugetul de stat al cărui echilibru ar fi semnificativ afectat de acordarea exclusivă a unor despăgubiri bănești.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Legea nr.165/2013 a aprobat normele privind componența Comisiei locale pentru inventarierea imobilelor; procedura de constituire, modul de funcționare și atribuțiile <i>Comisiei locale pentru inventarierea terenurilor</i> au fost reglementate prin normele de aplicare a legii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 401/2013.</p> <p>Potrivit art. 5 alin. 2 din Legea nr. 165/2013, conducerea comisiei locale pentru inventarierea terenurilor este asigurată de un reprezentat al instituției prefectului.</p> <p>În scopul finalizării în perioada stabilită de legiuitor a procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv, prin prezentul proiect de act normativ se propune asigurarea conducerii comisiei locale pentru inventarierea terenurilor de către primarul comunei/orașului/ municipiului, în condiții similare comisiei locale de fond funciar.</p> <p>Modificarea Legii nr. 165/2013 în sensul arătat este justificată în primul rând de faptul că, potrivit art. 61 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică, pe de o parte, și asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a hotărârilor și</p>

ordonanțelor Guvernului, a hotărârilor consiliului local și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii, pe de altă parte.

Intervenția de modificare a Legii nr. 165/2013 este susținută de Asociația Comunelor din România prin solicitările depuse la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice sub nr.696250/30.08.2013.

Potrivit prevederilor art.17 alin.5 din Legea nr.165/2013, secretariatul Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor este asigurat de către Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților dar în lege nu s-a menționat și faptul că acesta este continuatorul în drepturi și obligații al secretariatului Comisiei Centrale pentru Stabilirea Despăgubirilor, prevăzut de Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce creează premisele unor disfuncționalități în preluarea și asumarea unor lucrări realizate anterior.

În aceste condiții, pentru a se asigura transferarea deplină și efectivă de responsabilități, atribuții și drepturi de la secretariatul Comisiei Centrale pentru Stabilirea Despăgubirilor la secretariatul Comisiei Naționale pentru Compensarea Imobilelor se impune modificarea alin.5 al art.17 din Legea nr.165/2013.

Această măsură se impune și datorită faptului că noua Comisie Națională pentru Compensarea Imobilelor a preluat atribuțiile fostei Comisii Centrale pentru Stabilirea Despăgubirilor, aceasta trebuind

să emită în exercitarea acestor atribuții titluri de despăgubire.

O altă modificare a Legii nr.165/20013 care a rezultat în urma numeroaselor solicitări existente la nivelul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților este cea a prevederilor alin.1 ale art.42, în sensul includerii posibilității de restituire a dosarelor de despăgubiri întocmite potrivit Legii nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare, către comisiile de aplicare a acestei legi în vederea restituirii în natură.

Deoarece prin Legea nr.165/2013 s-a prevăzut că restituirea în natură poate avea loc doar în situația terenurilor solicitate potrivit legilor fondului funciar, iar în practică se solicită și restituirea în natură, prin compensare, a bunurilor solicitate potrivit Legii nr.10/2001, se impune modificarea și completarea prevederilor alin.2 al art.1 și alin.1 al art.42 din Legea nr.165/2013.

Aceste modificări sunt necesare pentru a se evita apariția unor divergențe de interpretare a textelor legale și întârzierea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate.

Totodată, aceste modificări vor avea ca finalitate scăderea presiunii asupra bugetului de stat, prin diminuarea sumei despăgubirilor acordate în numerar persoanelor îndreptățite.

Deosebit de importantă este și modificarea prevederilor alin.6 al art.21 din Legea nr.165/2013, prin introducerea expresă a prevederii legale potrivit căreia în cazul în care din documentele existente în dosarele de despăgubiri nu se pot identifica vechiul amplasament sau caracteristicile tehnice ale imobilului, calculul despăgubirilor se va face prin aplicarea valorii minime prevăzută de grila

	notarială pentru localitatea respectivă. Alături de celelalte modificări și acestea vor conduce la evitarea întâzierii procesului de reconstituire a dreptului de proprietate și la degrevarea bugetului, prin diminuarea sumelor acordate drept despăgubiri persoanelor îndreptățite.
3. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 3-A
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macro-economic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (5 ANI)

- milioane lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
2. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
3. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
5. Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A
EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV
ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.	
3. Hotărâri ale Curții Europene a drepturilor Omului și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Nu este cazul.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

SECȚIUNEA A 6-A
CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII
PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul a fost supus procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Nu este cazul	

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1000 /2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA